

ААӨСІДӨІЊОАІ ДАЊІОАЭЕЭА²Ў

А²ДЕТМІ ДАЭІІЎ
ІОІЕӨЕІАЕЎ ДАЭІІ
ЎАЭЕІЕТМОВА

453580, Ғ°ғә Њіадаі•іе, Ғаіеі одаіі, 61
Òăе. 347(55) 3-52-40, ðàеӊ 3-52-52, 3-52-06



ДАЊІОАЭЕЭА ААӨЕІДӨІЊОАІ

ААІЕІЕЊДАӨЕВ
ІОІЕӨЕІАЕЎІАІ ДАЭІІА
АÓДБІЊЕЕЕ ДАЭІІ

453580, Њòаđіӊоадаіаоөіаі, ое. Ғаіеіа, 61
Òăе. 347(55) 3-52-40, ðàеӊ 3-52-52, 3-52-06

КАРАР

«31» декабрь 2013 й.

№ 1532-п

«31» декабря 2013 г.

Об утверждении муниципальной программы «Социальная поддержка граждан в муниципальном районе Бурзянский район Республики Башкортостан» на 2014 - 2016 годы

В соответствии с Республиканской целевой программой «Доступная среда» на 2011 - 2015 годы Администрация муниципального района Бурзянский район Республики Башкортостан

ПОСТАНОВЛЯЕТ:

1. Утвердить прилагаемую муниципальную программу «Социальная поддержка граждан в муниципальном районе Бурзянский район Республики Башкортостан» на 2014 - 2016 годы (далее Программа).
2. Мероприятия и объемы финансирования Программы подлежат ежегодной корректировке с учетом финансовых возможностей муниципального района Бурзянский район Республики Башкортостан.
3. Рекомендовать организациям всех форм собственности предусматривать средства на реализацию Программы.
4. Контроль за ходом реализации Программы возложить на и.о. заместителя главы Администрации по социальной и кадровой политике Мунасипова Р.С.

Глава администрации

Д.А. Ахмедьянов

Утверждена
постановлением главы
администрации муниципального
района Бурзянский район
Республики Башкортостан
от «___» _____ 2013 года
№ _____

Муниципальная программа
«Социальная поддержка граждан в муниципальном районе Бурзянский
район Республике Башкортостан»
на 2014-2016 годы

Содержание

Паспорт Программы

1. Характеристика проблем, на решение которых направлена Программа
2. Цель и задачи, сроки реализации Программы
3. Механизм и эффективность реализации Программы
4. Ресурсное обеспечение Программы
5. Система программных мероприятий

Паспорт Программы

Наименование

Муниципальная программа «Социальная

Программы	поддержка граждан в муниципальном районе Бурзянский район Республики Башкортостан» на 2014-2016 годы
Основание для разработки Программы	Республиканская целевая программа «Доступная среда» на 2011-2015 годы Трудовой кодекс Российской Федерации; Постановление Правительства РБ от 23.09.2011 г. № 340 «О республиканской целевой программе улучшения условий и охраны труда на 2012-2016 годы»
Заказчик Программы	Администрация муниципального района Бурзянский район Республики Башкортостан
Разработчик Программы	Отдел Управления труда и социальной защиты населения Министерства труда и социальной защиты населения по Белорецкому району и г.Белорецк в Бурзянском районе
Цели и задачи Программы	Цели: - создание инвалидам условий для равного с другими гражданами участия в жизни общества за счет формирования общей среды жизнедеятельности с учетом потребностей инвалидов; - повышение уровня и качества жизни населения муниципального района Бурзянский район Республики Башкортостан Задачи: - нормативно-методическое обеспечение работ по созданию условий для преобразования среды жизнедеятельности в доступную для инвалидов; проведение комплекса мероприятий по формированию средствами архитектуры и градостроительства условий, обеспечивающих инвалидам доступ к физическому окружению; создание условий для беспрепятственного передвижения инвалидов средствами общественного и

индивидуального транспорта, в том числе с помощью кресел-колясок; организация информационной поддержки деятельности по созданию условий для преобразования среды жизнедеятельности в доступную для инвалидов; создание условий для обеспечения беспрепятственного доступа инвалидов к средствам связи и информации; создание системы координации деятельности по преобразованию среды жизнедеятельности в доступную для инвалидов и контроля за соблюдением нормативных требований по обеспечению их доступа к объектам социальной инфраструктуры; организационная поддержка и проведение мероприятий по социокультурной реабилитации инвалидов;

- обеспечение безопасных условий трудовой деятельности и охраны труда;
- снижение профессиональных рисков путем осуществления комплекса мероприятий, включающих нормативное правовое обеспечение охраны труда, социальную, медицинскую и профессиональную реабилитацию лиц, пострадавших на производстве;
- распространение современных сертифицированных средств индивидуальной и коллективной защиты работающих

Важнейшие целевые индикаторы и показатели эффективности реализации Программы

Увеличение количества объектов социальной инфраструктуры, оборудованных в целях обеспечения доступности для инвалидов, не менее чем на 8 объектов в год, включая объекты, адаптированные за счет внебюджетных средств и сметы доходов и расходов учреждений; доля инвалидов, удовлетворенных качеством оказанных реабилитационных услуг, от общего числа опрошенных - не менее 80% к 2015 году; количество внедренных современных

Срок реализации Программы	методик и технологий в деятельность медико-социальных учреждений и учреждений, оказывающих инвалидам услуги по реабилитации, - не менее 2 единиц; удельный вес работников организаций, занятых на рабочих местах, аттестованных по условиям труда, в среднесписочной численности работников Республики Башкортостан (%) 2014-2016 годы
Объемы и источники финансирования Программы	Объем финансирования Программы составляет 150 тыс. рублей
Ожидаемые конечные результаты и показатели социальной эффективности реализации Программы	Ожидаемые конечные результаты реализации Программы: создание условий, обеспечивающих повышение качества и уровня жизни граждан в Республике Башкортостан; обеспечение своевременного и в полном объеме предоставления мер социальной поддержки населения, предусмотренных законодательством; создание для инвалидов возможностей равного с другими гражданами участия в жизни общества за счет формирования общей среды жизнедеятельности с учетом потребностей инвалидов; повышение доступности и качества социально-медицинской и социально-бытовой помощи пожилым гражданам; снижение травматизма на производстве за счет осуществления мероприятий по охране и улучшению условий труда на производстве
	Показатели социальной эффективности реализации Программы: количество объектов социальной

инфраструктуры, оборудованных в целях обеспечения доступности для инвалидов, включая объекты, адаптированные за счет внебюджетных средств и собственных средств организаций (единиц); численность пострадавших на производстве с утратой трудоспособности на 1 рабочий день и более и со смертельным исходом (человек на 100 работающих в районе)

1. Характеристика проблем, на решение которых направлена Программа

Инвалид - лицо, которое имеет нарушение здоровья со стойким расстройством функций организма, обусловленное заболеваниями, последствиями травм или дефектами, приводящее к ограничению жизнедеятельности и вызывающее необходимость социальной защиты этого лица.

Важнейшими условием и средством обеспечения инвалидов равными с другими гражданами возможностями участия в жизни общества является формирование доступной среды жизнедеятельности: беспрепятственного доступа инвалидов к объектам социальной инфраструктуры, беспрепятственного пользования железнодорожным, воздушным, водным, междугородным автомобильным транспортом и всеми видами городского и пригородного пассажирского транспорта, средствами связи и информации.

Под средой жизнедеятельности, сформированной с учетом потребностей инвалидов, понимается сложившаяся обычная среда, дооборудованная (преобразованная) в соответствии с нормативными требованиями и с учетом ограничений, возникающих в связи с инвалидностью.

В муниципальном районе Бурзянский район Республики Башкортостан последовательно и системно проводятся работы по социальной реабилитации и интеграции инвалидов в общество. Основным методом создания в муниципальном районе реабилитационной инфраструктуры, повышения качества и уровня жизни инвалидов является реализация соответствующих республиканских целевых программ.

В 2010 году завершилась реализация республиканской целевой программы «Социальная поддержка инвалидов в Республике Башкортостан» на 2007-2010 годы. Она способствовала созданию общих условий для безбарьерной среды жизнедеятельности инвалидов.

Результаты реализации указанной программы позволили при формировании государственной политики в области социальной поддержки инвалидов одной из приоритетных считать проблему формирования доступной среды жизнедеятельности для инвалидов.

В соответствии с принципом разделения предметов ведения и полномочий решение указанной проблемы входит в круг обязанностей Правительства Российской Федерации, исполнительных органов государственной власти Республики Башкортостан, органов местного самоуправления республики и организаций независимо от организационно-правовой формы.

Особая значимость решения указанной проблемы для повышения эффективности социально-экономического развития муниципального района состоит в том, что формирование среды жизнедеятельности с учетом требований доступности для инвалидов повысит социальные гарантии этой категории граждан в республике, снизит бюджетную нагрузку на социальные службы, позволит инвалидам получать профессиональное образование и трудоустраиваться, что в свою очередь снизит нагрузку на финансовое обеспечение государственных гарантий инвалидам.

Программа основана на следующих принципах формирования доступной и комфортной для инвалидов среды жизнедеятельности:

организация контроля за соблюдением законодательства в сфере создания инвалидам средствами архитектуры и градостроительства условий для доступа к объектам социальной инфраструктуры;

последовательное преобразование сложившейся социальной инфраструктуры за счет частичного изменения (или без) планировочной структуры объектов социальной инфраструктуры;

регулярное осуществление положительно зарекомендовавших себя мероприятий по социокультурной реабилитации инвалидов.

При конкретизации мероприятий, необходимых для формирования доступной для инвалидов среды жизнедеятельности, целесообразно

исходить из качественных характеристик инвалидизации населения (тяжести инвалидности).

При организации, например, профессиональной реабилитации и содействия трудоустройству инвалидов следует учитывать, что:

инвалид I группы - лицо, нуждающееся в постоянной посторонней помощи, не способное осуществлять любую трудовую деятельность в соответствии с требованиями к содержанию, объему, качеству и условиям выполнения работы;

инвалид II группы – лицо, которому показана трудовая деятельность в специально созданных условиях труда с использованием вспомогательных технических средств и (или) с помощью других лиц;

инвалид III группы – лицо, способное к выполнению трудовой деятельности в обычных условиях при снижении квалификации, тяжести, напряженности и (или) уменьшении объема работы.

Так, при преобладании в структуре населения инвалидов I группы приоритетны проблемы доступа к многообразным услугам на дому, по месту жительства (например, передвижная стоматология). Преобладание в структуре населения инвалидов II группы обязывает концентрировать государственные усилия на создании специальных условий для реализации инвалидами права на труд, в том числе через обеспечение доступности зданий, сооружений, пассажирского транспорта и др. Количественное доминирование в структуре населения инвалидов III группы, не умаляя значимости проблемы доступности физической среды, ориентирует на доступность реабилитационных услуг, получение которых должно способствовать полноценному возвращению инвалидов в трудовую жизнь.

В соответствии с Программой подлежат оснащению специальными приспособлениями и оборудованием для свободного передвижения и доступа инвалидов следующие объекты социальной инфраструктуры:

административные здания и сооружения;

объекты культуры и культурно-зрелищные сооружения (кинотеатры, библиотеки, музеи и т.д.);

объекты и учреждения образования, науки, здравоохранения и социальной защиты населения;

объекты и сооружения транспортного обслуживания населения: станции и остановки всех видов городского и междугородного транспорта.

Для создания инвалидам условий беспрепятственного доступа к физическому окружению предполагается использование следующих приспособлений и оборудования:

визуальная и звуковая информация (вывески, таблички, электронные табло);

дублирование звуковыми сигналами сигналов светофоров и устройств, регулирующих движение пешеходов через транспортные коммуникации;

санитарно-гигиенические помещения;

пандусы и поручни при входах в здания, у лестниц привокзальных площадей, платформ, остановок маршрутных транспортных средств, мест посадки и посадки пассажиров;

специальные поручни, ручки или другие приспособления для удобства нахождения инвалидов в общественном транспорте на отведенных для них местах;

указатели мест бесплатной парковки специальных автотранспортных средств инвалидов на автостоянках и в местах парковки.

Развитие демографических процессов, изменение ситуации на рынке труда усиливают актуальность сохранения трудового потенциала. Это нашло отражение в Концепции демографической политики Российской Федерации на период до 2025 года, утвержденной Указом Президента Российской Федерации от 9 октября 2007 года № 1351.

Актуальные вопросы обеспечения безопасного труда, сохранения здоровья работающих, рассматриваются на заседаниях Межведомственного Координационного Совета по охране труда при Администрации муниципального района Бурзянский район Республики Башкортостан, который действует с 2004 года.

Проводимая в этом направлении работа позволила до минимума сократить количество погибших и тяжело травмированных на производстве, так в 2012-2013 годах на производстве со смертельным исходом 0 человек, с тяжелым исходом 0 человек.

Неблагоприятные условия труда являются основной причиной профессиональных заболеваний. Нередко этому способствует формальное отношение работодателей к проведению периодических медицинских осмотров. В 2013 году зарегистрировано снижение уровня

профессиональных заболеваний по сравнению с предыдущим годом. Основная причина профессиональных заболеваний – стаж работников во вредных и тяжелых условиях труда более 20 лет.

За последние 5 лет по муниципальному району Бурзянский район РБ аттестация рабочих мест по условиям труда проведена в 30 организациях., из них более 209,6 работников занято в условиях, не отвечающих санитарно-гигиеническим нормам или 8 % от общего числа работающих признаны вредными или опасными условиями труда.

Проверки предприятий, проводимые органами, осуществляющими надзор и контроль за соблюдением требований охраны труда показывают, что многие нарушения в области охраны труда и обеспечения безопасных условий труда связаны с отсутствием специалистов (служб) охраны труда в организациях или не укомплектованностью их специалистами

Причинами производственного травматизма также являются недостатки в обучении работников требованиям охраны труда, обеспечении их средствами индивидуальной защиты.

Предотвращение травматизма во многом зависит от сознательного отношения работников, повышения ими уровня знаний в области безопасности труда. В этой связи необходимо активизировать пропаганду в средствах массовой информации культуры труда, улучшить информирование работающих о предусмотренных законодательством правах и гарантиях в сфере охраны труда.

Принятые в последнее время изменения в трудовом законодательстве, предпринимаемые меры по сближению российского законодательства об охране труда с законодательством Европейского Союза, разрабатываемые Министерством здравоохранения и социального развития Российской Федерации нормативные правовые акты, включая концепцию Программы действий по улучшению условий и охраны труда, свидетельствуют о значительном усилении внимания государства к вопросам обеспечения достойных условий и охраны труда, сохранения здоровья работающих.

В соответствии со статьей 210 Трудового кодекса Российской Федерации принятие и реализация территориальных целевых программ улучшения условий и охраны труда является одним из основных направлений государственной политики в области охраны труда.

Анализ работы в области условий охраны труда показал, что программный подход в этом направлении себя оправдывает.

2. Цель и задачи, сроки реализации Программы

Целью Программы является:

- создание инвалидам условий для равного с другими гражданами участия в жизни общества за счет формирования общей среды жизнедеятельности с учетом потребностей инвалидов.

Для достижения заявленной цели необходимо решение следующих задач: нормативно-методическое обеспечение работ по созданию условий для преобразования среды жизнедеятельности в доступную для инвалидов;

проведение комплекса мероприятий по формированию средствами архитектуры и градостроительства условий, обеспечивающих инвалидам доступ к физическому окружению;

создание условий для беспрепятственного передвижения инвалидов средствами общественного и индивидуального транспорта, в том числе с помощью кресел-колясок;

организация информационной поддержки деятельности по созданию условий для преобразования среды жизнедеятельности в доступную для инвалидов;

создание условий для беспрепятственного доступа инвалидов к средствам связи и информации;

создание системы координации деятельности по преобразованию среды жизнедеятельности в доступную для инвалидов и контроля за соблюдением нормативных требований по обеспечению их доступа к объектам социальной инфраструктуры;

организационная поддержка и проведение мероприятий по социокультурной реабилитации инвалидов;

- повышение уровня и качества жизни населения муниципального района Бурзянский район Республики Башкортостан

Реализация намеченной цели предполагает решение следующих задач:

- обеспечение безопасных условий трудовой деятельности и охраны труда;
- снижение профессиональных рисков путем осуществления комплекса мероприятий, включающих нормативное правовое обеспечение охраны труда, социальную, медицинскую и профессиональную реабилитацию лиц, пострадавших на производстве;

- распространение современных сертифицированных средств индивидуальной и коллективной защиты работающих;

- информационное, организационное и техническое обеспечение работающих, совершенствование системы непрерывного обучения по охране труда;

- повышение качества рабочих мест и условий труда

Показатели оценки эффективности реализации программных мероприятий

№ п/п	Целевой индикатор эффективности реализации Программы	Изменение показателей целевого индикатора по годам		
		2014	2015	2016
1	Численность пострадавших на производстве с утратой трудоспособности на 1 рабочий день и более и со смертельным исходом (в расчете на 1000 работающих), человек	0,55	0,53	0.53
2	Удельный вес работников, занятых на рабочих местах, которые аттестованы по условиям труда, %	53	54	55

Срок реализации Программы - 2014-2016 годы.
Программа реализуется без деления на этапы.

3. Механизм и эффективность реализации Программы.

Реализация Программы осуществляется заказчиками Программы, другими заинтересованными лицами, организациями и учреждениями.

Администрация муниципального района Бурзянский район - осуществляет текущее управление реализацией Программы;

обеспечивает финансирование мероприятий Программы за счет средств местного бюджета

6. Оценка социально-экономической эффективности

реализации Программы

Социально-экономическая эффективность реализации Программы определяется социальным эффектом, выражающимся в улучшении среды жизнедеятельности инвалидов. Количественный показатель этого определяется по отдельным мероприятиям.

Социально-экономическая эффективность реализации мероприятий Программы рассчитывается по следующей формуле:

X (численность инвалидов)

X

$Пэф = \frac{У}{Х}$, где:

У

У (количественное выражение реализации мероприятия)

Пэф – показатель социально-экономической эффективности, искомый результат реализации мероприятия Программы, выражающийся в численности инвалидов, получивших дополнительные возможности в реализации своих потребностей;

Х – общая численность инвалидов на начало года, в котором реализуется мероприятие Программы;

У – количественное выражение реализации мероприятия Программы нарастающим итогом с момента начала ее реализации.

Эффективность реализации мероприятий Программы оценивается на основании статистических данных, предоставляемых органами государственного надзора и контроля и Территориальным органом Федеральной службы государственной статистики по Республике Башкортостан

Социальный эффект ожидается в сокращении численности работников, занятых в неблагоприятных условиях труда, снижении уровня заболеваемости и производственного травматизма, повышении социальной защищенности и удовлетворенности работников условиями труда, увеличении продолжительности жизни работающего населения.

Экономический эффект Программы заключается в создании условий для:

снижения материальных затрат от последствий производственного травматизма, общей и профессиональной заболеваемости;

повышения производительности труда за счет сокращения потерь рабочего времени;

снижения материального ущерба от аварий, производственного травматизма и профессиональной заболеваемости.

4. Ресурсное обеспечение Программы

Объем финансирования Программы в 2012-2014 годах составляет 150 тыс. рублей, из них средства районного бюджета – 450 тыс. рублей.

Информация о средствах районного бюджета финансирования Программы и ее подпрограмм представлена в следующей таблице:

Система программных мероприятий

(тыс. рублей)

№ п/п	Наименование программного мероприятия	Нормативный правовой акт, в соответствии с которым осуществляется финансирование	Сумма средств по годам		
			2014	2015	2016
1	2	3	4	5	6
1. Формирование условий для обеспечения доступа инвалидов к физическому окружению					
1	2	3	4	5	6
1.1	Приобретение модуля для интеграции в информационную систему «Доступная среда», предусматривающих возможность аккумуляции информации в единой республиканской базе «Карта доступности Республики Башкортостан».		300		
1.2	Обеспечение физической и информационной доступности для инвалидов объектов системы образования путем внедрения специального				

	оборудования (капитальные и текущие расходы) в том числе:				
1.2.1	учреждений образования	Отдел образования	50		
1.3	Обеспечение физической и информационной доступности для инвалидов объектов системы культуры путем внедрения специального оборудования (капитальные и текущие расходы)	Отдел культуры			
1.3.1	музеев	- « -		50	
2. Социальная поддержка и реабилитация вследствие боевых действий и военной травмы					
2.1	Приобретение и внедрение современных технологий и методик психологической реабилитации инвалидов боевых действий и военной травмы (капитальные и текущие расходы)	ГБУЗ РБ «Бурзянская центральная больница»			50
	Всего по программе		350	50	50

